

U c h w a ł a Nr IV / 53 / 2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 marca 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za 2025 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2025 roku, poz. 1483 ze zm.) Wójt Gminy Nowa Brzeźnica przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za 2025 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2025 roku, poz. 133 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2025 rok;
3. uchwałę Rady Gminy Nowa Brzeźnica w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok informację o stanie mienia Gminy Nowa Brzeźnica. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 38.427.735,80 zł (100,68% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 38.483.110,70 zł (88,85% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 30.373.916,78 zł (102,22% planu), a wydatki bieżące w kwocie 27.764,399,42 zł (91,85% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2025 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 8.053.819,02 zł, co stanowi 95,25% planu. Największy wpływ na poziom realizacji zaplanowanych dochodów majątkowych miało niewykonanie w § 6330 dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych na kwotę 187.000 zł w dziale 752 – obrona narodowa, rozdział 75295 – pozostała działalność.

Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 10.718.711,28 zł, tj. 81,91% założonego planu. Najistotniejszy wpływ na poziom realizacji zaplanowanych na 2025 rok wydatków majątkowych miało niewykonanie lub niepełne wykonanie przez organ wykonawczy wydatków przewidzianych na realizację zadań ujętych:

- w dziale 010 – rolnictwo i łowiectwo,

- a) rozdział 01043 – infrastruktura wodociągowa wsi, pn. „Budowa ujęcia wody w Gminie Nowa Brzeźnica” (plan 1.764.892,88 zł, wykonanie 1.338.068,77 zł), jako przyczynę niepełnego wykonania planu wydatków w sprawozdaniu wskazano „zabezpieczenie środków na ewentualną waloryzację ujętą w umowie z wykonawcą” (strona 36), „Rozbudowa wodociągu celem podłączenia miejscowości Kaflarnia” (plan 600.000,00 zł, wykonanie 9.840,00 zł) jako przyczynę niepełnego wykonania planu wydatków w sprawozdaniu wskazano „brak otrzymania pozwoleń w wymaganym terminie” (strona 36),
- b) rozdział 01044 – infrastruktura sanitacyjna wsi, pn. „Rozbudowa oczyszczalni ścieków w gminie Nowa Brzeźnica” (83.428,00 zł, wykonanie 0,00 zł) jako przyczynę niewykonania planu wydatków w sprawozdaniu wskazano „brak otrzymania pozwoleń w wymaganym terminie” (strona 36),
- w dziale 700 – gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 – gospodarka gruntami i nieruchomościami, pn. „Zakup działki nr 3983 o pow. 0,2436 Prusicko” (plan 145.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł) jako przyczynę niewykonania planu wydatków w sprawozdaniu wskazano „z przyczyn niezależnych od Urzędu zakup działki przesunięto na rok 2026”,
 - w dziale 710 – działalność usługowa, rozdział 71004 – plany zagospodarowania przestrzennego, pn. „Plan ogólny Gminy Nowa Brzeźnica” (plan 60.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł) jako przyczynę niewykonania planu wydatków w sprawozdaniu wskazano „że z uwagi na napływające wnioski od mieszkańców do projektu planu ogólnego spowodowało to przedłużenie etapu pierwszego i płatności dla wykonawcy”,
 - w dziale 750 – administracja publiczna, rozdział 75095 – pozostała działalność, pn. „Cyberbezpieczny samorząd – Zakup klastra serwerowego z gwarancją macierzy dyskowej wraz z dyskami oprogramowaniem, licencjami i wdrożeniami” (plan 253.267,00 zł, wykonanie 9.075,00 zł) jako przyczynę niewykonania planu wydatków w sprawozdaniu wskazano „brak ofert spełniających wymagania”,
 - w dziale 752 – obrona narodowa, rozdział 75295 – pozostała działalność, pn. „Zakup mobilnych agregatów prądotwórczych dotacja” (plan 187.000,00 zł, wykonanie 0,00

zł) jako przyczynę niewykonania planu wydatków w sprawozdaniu wskazano „brak ofert spełniających wymagania”,

- w dziale 901 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska,
 - a) rozdział 90001 – gospodarka ściekowa i ochrona wód, pn. „Budowa otwartego zbiornik retencyjnego – stawu rekreacyjnego służącego gromadzeniu wód opadowych lub roztopowych, wód gruntowych w m. Pieńki Dubidzkie” (plan 410.000,00 zł, wykonanie 356.280,00 zł),
 - b) rozdział 90015 – oświetlenie ulic, placów i dróg, pn. „Oświetlenie uliczne na terenie gminy Nowa Brzeźnica” (plan 70.000,00 zł, wykonania 2.192,48 zł),

W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetów dla ww. dwóch zadań organ wykonawczy nie wskazał przyczyn niepełnego wykonania planowanych wydatków.

- w dziale 921 – kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92195 – pozostała działalność, pn. „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Nowa Brzeźnica” (plan 2.625.000,00 zł, wykonanie 2.444.480,29 zł) jako przyczynę niepełnego wykonania planu wydatków w sprawozdaniu wskazano „zabezpieczenie środków na ewentualną waloryzację ujętą w umowie z wykonawcą” (strona 36).

Dług Gminy Nowa Brzeźnica wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2025 roku ukształtował się na poziomie 7.283.692,04 zł. Kwota ta jest wyższa o 1.335.088,88 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2024 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina wyemitowała II transzę obligacji w kwocie 1.700.000 zł w ramach limitu określonego dla 2024 roku. W 2025 roku Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Koszty obsługi zadłużenia w 2025 roku wyniosły 353.652,32 zł (wykonanie 83,22% planu) i stanowiły 1,28% zrealizowanych wydatków bieżących. Na koniec 2025 roku w sprawozdawczości budżetowej nie wykazano zobowiązań wymagalnych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.