

U c h w a ł a N r I V / 2 8 4 / 2 0 2 2
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 14 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Nowa Brzeźnica.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 roku, poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Brzeźnica na lata 2023-2033, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2023-2033. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej w § 3 ust. 1 i 2 zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy, które są zgodne z postanowieniami art. 228 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, iż upoważnienia zawarte w § 3 ust. 3 projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej dotyczą dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków jednostki i winny zostać zawarte wyłącznie w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2023r. Możliwość udzielenia przez Radę upoważnienia dla organu wykonawczego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć

finansowanych z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tych przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową (a więc zmian wieloletniej prognozy finansowej) przewidziana została w art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2023–2033 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, tym samym zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały przyjęto założenie, że w latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2023-2033) spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w przypadku Gminy Nowa Brzeźnica relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2023 – 2033, przedstawiać się będą następująco:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z siedmiu poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2023	7,12%	7,82%
2024	7,39%	8,49%
2025	2,87%	9,54%
2026	2,49%	9,28%
2027	3,45%	8,03%
2028	3,50%	7,89%
2029	3,44%	7,74%
2030	3,37%	7,60%
2031	3,15%	6,98%
2032	2,56%	6,26%
2033	1,63%	6,15%

Z wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Brzeźnica wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań określonego w powołanym powyżej przepisie prawa.

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2023 roku możliwość spłaty długu Gminy obciążona jest ryzykiem, bowiem wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Skład Orzekający wskazuje zatem, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji założeń przyjętych w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2023 rok oraz prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych (kolumna 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej) w wielkościach nie niższych niż przyjęto w założeniach. Skład Orzekający przypomina w związku z tym o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.