

**U c h w a ł a N r I V / 9 4 / 2 0 2 2**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 6 maja 2022 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137 ze zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Bogusław Wenus - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami.

**U z a s a d n i e n i e**

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 roku, poz. 305, ze zm.) Wójt Gminy Nowa Brzeźnica przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku, poz.1564 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2021 rok;
3. uchwałę Rady Gminy Nowa Brzeźnica w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok informację o stanie mienia Gminy Nowa Brzeźnica. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 27.902.091,14 zł (97,56% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 25.015.368,30 zł (79,21% planu). Na taki poziom realizacji wydatków budżetu wpływ miał przede wszystkim niewielki stopień (26,02%) zrealizowanych wydatków majątkowych zaplanowanych do poniesienia w 2021 roku.

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 23.464.132,94 zł (97,28% planu), a wydatki bieżące w kwocie 23.053.790,54 zł (95,99% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2021 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 4.437.958,20 zł, co stanowi 99,04% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 1.961.577,76 zł, co stanowi jedynie 26,02% założonego planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż na taki poziom wykonania wydatków majątkowych wpłynęło przede wszystkim niewykonanie niżej wymienionych zadań inwestycyjnych:

- zadanie ujęte w dziale 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01010 – infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi, pn. „Budowa sieci wodociągowej w Dworszowicach Kościelnych” (plan 441.339,00 zł, wykonanie 0,00 zł);

- zadanie ujęte w dziale 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90001 – gospodarka ściekowa i ochrona wód, pn. „Rozbudowa oczyszczalni ścieków w Nowej Brzeźnicy wraz z przyłączami kanalizacyjnymi” (plan 2.717.228,00 zł, wykonanie 0,00 zł);
- zadanie ujęte w dziale 921 – kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92195 – pozostała działalność, pn. „Budowa 3 budynków Centrum Integracji Społecznej w Nowej Brzeźnicy w celu przeciwdziałania, ograniczenia i minimalizowania skutków zdrowotnych i społecznych stanu epidemiologicznego COVID-19, w których będą świadczone usługi rekreacyjno-sportowe i szkoleniowo-dydaktyczne usługi prozdrowotne, w tym dla potrzeb rehabilitacji osób z niepełnosprawnościami, z zapleczem sanitarnym w ramach zadań przysposabiających osoby niesamodzielne do życia i funkcjonowania w społeczeństwie” (plan 850.068,92 zł, wykonanie 0,00 zł),

oraz niepełne wydatkowania środków zaplanowanych w 20221 roku na realizację:

- zadania ujętego w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60016 – drogi publiczne gminne, pn. „Modernizacja dróg gminnych” (plan 916.155,36 zł, wykonanie 124.902,81 zł);
- zadanie ujęte w dziale 700 – gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 – gospodarka gruntami i nieruchomościami, pn. „Budowa placu targowego wraz z zagospodarowaniem terenu w miejscowości Nowa Brzeźnica” (plan 179.803,80 zł, wykonanie 1.000,00 zł).

W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu organ wykonawczy wskazał jako przyczynę niepełnego wykonania wydatków majątkowych zaplanowanych do poniesienia w 2021 roku *„zbyt długie oczekiwanie na pozwolenia na budowę”* oraz fakt, że *„niektóre środki finansowe Gmina otrzymała pod koniec roku i nie było możliwości zrealizowania w tak krótkim czasie zadań do końca 2021 roku”* (strona 52 sprawozdania).

Dług Gminy Nowa Brzeźnica wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2021 roku ukształtował się na poziomie 7.137.596,46 zł. Kwota ta jest wyższa o 2.212.088,88 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2020 roku. Zobowiązania te obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki oraz wyemitowane obligacje. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie

udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2021 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.